

# Домашнее насилие: быстрая оценка по институциональным барьерам

Душанбе 2018

## ПРИНЯТЫЕ ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ

РТ	Республика Таджикистан
CEDAW	Конвенция ООН по снижению всех форм дискриминации в отношении женщин
ЖДН	Жертва домашнего насилия
Насилие	Под насилием в данном отчёте рассматривается только домашнее насилие
КЛДЖ	Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КДЖС	Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ
МДИТ	Медико-демографическое исследование в Таджикистане
МЗСЗН РТ	Министерство Здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан
ОО	Общественные организации

## ВВЕДЕНИЕ

Насилие в семье является в мире одной из острых и злободневных тем. В отчёте Государственного Департамента США от 2014г. указана сложность со статистикой по насилию в семье, так как супружеское насилие считается «обычным делом» и внутренние проблемы не должны обсуждаться за пределами домохозяйства.<sup>1</sup>

В Республике Таджикистан основным законодательным актом, регулирующим меры по предупреждению насилия в семье является *Закон о предупреждении насилия в семье* (здесь и далее по тексту – Закон), подписанный Президентом Республики Таджикистан в марте 2013г. В Законе определены и описаны полномочия субъектов по противодействию НС, права потерпевших, и индивидуальные меры по предупреждению НС.

Принятию указанного Закона предшествовала длительная, многоэтапная работа в том числе отечественных неправительственных организаций, привлекавших внимание общественности к одной из сензитивных и полутабуированных тем – домашнее насилие. Исследователи обращают внимание, что наиболее практикуемым объектом насилия является жена / невестка в домохозяйстве. Для раскрытия данного положения рассмотрим ряд сложившихся в обществе объективных, структурных предпосылок.

Для таджикостанских домохозяйств наиболее распространённой является традиционная, многопоколенная модель семьи, что в том числе обусловлено проживанием 73% населения страны в сельской местности. Традиционным и характерным также является патрилокальный принцип проживания семей, при которой жена после свадьбы переселяется в дом мужа. Многопоколенная модель семьи предполагает, что значительный бюджет времени женщин отводится воспроизводству повседневной жизнедеятельности домохозяйства. Соответственно, на рынке труда женщине отводятся низкодоходные ниши, предполагающие возможность совмещения работы и заботы по дому<sup>2</sup>. Следует принимать во внимание, что домашний труд относится к категории невидимых и неоплачиваемых.

Согласно статистическим данным по численности мужчины и женщины практически равно представлены – 51% мужчин и 49% женщин. Де факто, трудовая миграция, являющаяся достаточно массовым явлением вымывает мужчин фертильного возраста из страны, обуславливая таким образом гендерный перекос на брачном рынке, лимитирующий возможность женщин создать семью в моногамном браке. Отметим, что средний возраст при вступлении в первый брак у женщин составляет 22.6 лет, в то время как у мужчин этот возраст составляет 25.7 лет<sup>3</sup>. Уже более 20 лет в социальной жизни таджикостанцев укоренилось такое понятие как «вторая жена» (следует отметить, что специфика таковых союзов ещё малоизучена). Что касается моногамного брака, предполагается, что он может носить повторяющийся множественный характер, так как стали распространёнными разводы и динамика при этом положительная, то есть количество разводов не сокращается, а увеличивается. Однако повторяющийся моногамный брак более возможен для мужчин, тогда как для женщины, имевшей опыт брачного союза создание следующего

---

<sup>1</sup> ГД США. 'Страновой отчет по правам человека на 2014г – Таджикистан'. 2014.

<http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2014&dliid=236652#wrapper>

<sup>2</sup>Медико-Демографическое исследование Таджикистана: Atlas // Агентство по Статистике, Таджикистан и IFC International. – 2013.

<sup>3</sup>Женщины и мужчины Республики Таджикистан // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2014. – С.34.

моногамного брака является проблематичным. И, одним из возможных сценариев дальнейшего жизненного пути для неё может стать вступление в союз в качестве «второй жены», что может обусловить дополнительные барьеры доступа к правосудию в случае распада такого союза. Однако, неизменность социально-экономические ситуации, обуславливающих распространённость таких союзов, предполагает возможность дальнейшего существования таких браков.

Одной из допустимых предпосылок зависимости и, следовательно, домашнего насилия является экономическая зависимость. Возможным механизмом трудоустройства является получение специализированного образования. В данном случае рассматривается в качестве объекта женщина (невестка). И на данный момент сохраняется тенденция, при которой чем выше образовательная ступень, тем менее представлены женщины. Данные Агентства по статистике показывают, что на уровне школьного образования (начальные классы и среднее неполное) Индекс гендерного паритета составляет в среднем 0.93, а в более старших классах Индекс составляет 0.83<sup>4</sup>. Образование девушек в целом смещено в сторону среднего уровня. На данном этапе исторического развития в обществе сложилась ситуация, при которой девушка не имеет специальности и зависима от старших членов семьи в доме родителей, а выходя замуж она становится экономически зависимой от мужа.

Принятие соответствующих законодательных актов демонстрирует признание важности и

**Физическое** – умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, в результате применения физической силы, которое становится причиной нанесения физической боли или вреда его здоровью;

**Психическое** – умышленное психическое воздействие, унижение чести и достоинства одного члена семьи другим членом семьи путем угрозы, оскорбления, шантажа или принуждения к совершению правонарушений или деяний, опасных для жизни и здоровья, а также приводящих к нарушению психического, физического или личностного развития человека;

**Сексуальное** – умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу человека, а также действия сексуального характера, совершаемые в отношении несовершеннолетнего члена семьи;

**Экономическое** – умышленное противоправное деяние одного члена семьи по отношению к другому члену семьи с целью лишения его жилья, пищи, одежды, имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законодательством РТ право, и это деяние может вызвать нарушение физического или психического здоровья или повлечь за собой иные неблагоприятные последствия.

*Статья 1, Закон «О предупреждении насилия в семье», №954, 2013.*

повышенное внимание властей к вопросам гендерного равенства и насилию в семье, и является знаком готовности следовать взятым на себя международным обязательствам в соблюдении прав человека. Закон Республики Таджикистан № 954 от 19 марта 2013 г. «О предупреждении насилия в семье» описывает четыре формы насилия в

семье: физическое, психическое, сексуальное и экономическое. Специалисты отмечают, что любая форма насилия как такового являясь нарушением прав и свобод человека, может проявляться зачастую по отношению к близким одновременно в комбинации разных видов насилия, примененных к одному и тому же человеку. Физическое насилие всегда

<sup>4</sup>Мультикластерное индикаторное исследование. Результаты по Таджикистану (МИКИ). – 2005. – С.22.

сопряжено с психологическим насилием, а сексуальное насилие сопряжено с физическим насилием и имеет психологические последствия для пострадавшего<sup>5</sup>.

Отметим, что став одной из первых стран, ратифицировавших Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1993г.) правительство Таджикистана уделяет существенное внимание вопросам гендерного равенства, соблюдения прав человека, последовательно создавая институциональные механизмы, устраняя барьеры на пути к доступу получения образования, расширяя возможности доступа к руководящим постам<sup>6</sup>. Одним из значительных системных мероприятий является повышение в 2010г. нижней границы брачного возраста до 18 лет. Указанная мера является одним из планомерных шагов, направленных на расширение и обеспечение возможности реализации девушками права на получение образования и их дальнейшую подготовку к самостоятельной жизни.

Концепция гендерного равенства направлена на создание равных возможностей, что предполагает устранение социальных барьеров, мешающих человеку проявиться как личности во всех сферах их жизни. В перспективе концепция гендерного равенства способствует гармоничному развитию любого государства, выбравшего путь демократического развития.

Следует отметить, что сам факт принятия Закона как такового предполагает обязанность его соблюдения гражданами данного государства. И, соответственно, предполагает обязательства правоохранительных органов, должностных лиц следить за соблюдением законодательства и применять с одной стороны соответствующие меры по отношению к лицам соблюдающим требования законодательства, а с другой стороны – оказывать защиту пострадавшим. Очевидно, что сама возможность проведения превентивных мероприятий или оказание помощи пострадавшим должна базироваться на осознание в первую очередь самими сотрудниками связи между насилием в семье и гендерными стереотипами, необходимостью принимать соответствующие меры по защите прав человека. И одним из системных шагов на пути формирования понимания сотрудниками соответствующих органов концепции домашнего насилия как такового стало внедрение учебного курса и разработано учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов<sup>7</sup>.

Отметим, что в Законе в соответствии с его наименованием «О предупреждении насилия в семье» основной фокус направлен на превентивные меры, включающие беседы воспитательного характера, а также меры, связанные с непосредственно насилием, как-то: временное устранение агрессора (административное задержание, доставление в органы внутренних дел и защитное предписание), меры ограждения жертвы (помещение в центр поддержки).

В законе отмечается, что насилие в семье – явление, которое обуславливает «нарушение прав и свобод <индивида>, причиной физической боли или вреда его здоровью»<sup>8</sup>. Оценки

---

<sup>5</sup>Казаков В., Алимов К., Давлатов М. Противодействие насилию в семье. Информационное учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов и учебных центров // Бюро ОБСЕ в РТ. – 2016.

<sup>6</sup>В 2005г. принят Закон «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин, и равных возможностей их реализации»,

<sup>7</sup>Казаков В., Алимов К., Давлатов М. Противодействие насилию в семье. Информационное учебное пособие для сотрудников правоохранительных органов и учебных центров // Бюро ОБСЕ в РТ. – 2016.

<sup>8</sup>Закон Республики Таджикистан «О Предупреждении Насилия в Семье». – 2013.  
<http://pdv.tj/en/background%20info/legal%20framework/tajik%20law/>

распространенности домашнего насилия в Таджикистане колеблются по различным данным в пределах от одной трети до половины женщин, которые регулярно подвергаются физическому, психологическому или сексуальному насилию<sup>9</sup>. Результаты других исследований показывают, что общественные нормы предполагают необходимость проявления женщиной терпения в случае насилия для сохранения семьи<sup>10</sup>. Известно, что насилие в семье – как фактологическое событие, является латентным, и в официальной статистике не получает адекватного освещения. Сложность со статистикой связывают с тем, что как правило, юристы относят данные дела к категории уголовных дел по некоторым статьям<sup>11</sup> и с таким распространённым барьером как представление о том, что супружеское насилие считается «обычным делом» и внутренние проблемы не должны обсуждаться за пределами домохозяйства<sup>12</sup>.

Следует обратить внимание, что открытым и дебатированным остаётся вопрос о криминализации, что отмечено в заключительной рекомендации Комитета ООН ЛДЖ для Таджикистана об этом<sup>7</sup>, жертва насилия в семье согласно ст. 354 УПК сама вынуждена собирать против насильника доказательства, при этом она зачастую может быть экономически зависима от насильника и физически доступна для насильника, так как Законом не предусмотрена временная изоляция потерпевшего от агрессора.

На данный момент имеющиеся Закон и Государственные Программы (*Государственная Программа по предупреждению НС на 2014-2023гг.* и *План мероприятий Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014-2023 годы в Республике Таджикистан*) больше обращают внимание на предупреждение НС. Что касается мер по организации помощи и защиты пострадавших от НС, то этот вопрос пока не получил должного внимания. Государственная Программа не предусматривает выделение конкретных бюджетных средств на реализацию запланированных мероприятий Программы, а также наличие конкретных индикаторов по её мониторингу, что затрудняет реализацию её на практике и контроль за её реализацией.

## 1. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

К факторам, обуславливающим возможность насилия как таковой относят, как правило: а) дисбаланс в правах, закреплённых законодательно или на практике между мужчиной и женщиной; б) отсутствие закреплённых в законе определений домашнего насилия и предписаний для правоохранительной и судебной системы; в) низкий уровень представленности женщин в судебной системе и системе правоохранительных органов; г) низкий уровень правовой грамотности среди населения, выступающий барьером на пути обращения к правосудию; д) представление о возможности применения насилия для решения конфликтов в семье; е) доступ к образованию, предполагающий узкие возможности на рынке труда и, соответственно, экономическую зависимость создают

---

<sup>9</sup>Страновая гендерная оценка: Таджикистан // Азиатский банк развития. – 2016; Base-line survey for the SDC, PDV Tajikistan – 2017.

<sup>10</sup>Domestic violence in Tajikistan // The Advocates for Human Rights. – 2008; Знание, отношение, практика понимания гендерных ролей и гендерного насилия в Таджикистане // Оксфам ВБ, Z-Analytics Group. – Душанбе, 2016.

<sup>11</sup>Доступ к правосудию в Таджикистане. Консолидированный аналитический годовой отчёт // Хельветас

<sup>12</sup>Страновой отчет по правам человека на 2014 – Таджикистан // ГД США.

<http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/humanrightsreport/index.htm?year=2014&dclid=236652#wrapper>

взаимосвязанную и взаимозависимую причинно-следственную системную возможность воспроизводства домашнего насилия как такового.

Фокус внимания быстрой оценки направлен на институциональные барьеры на пути решения вопросов домашнего насилия<sup>13</sup>. В данном отчёте под институциональной системой понимаются в совокупности: **ИНСТИТУТЫ** (закон, соответствующие уполномоченные организации и учреждений) и **ИНСТИТУЦИИ** (нормы, обычаи поведения в обществе).

Данный документ представляет результаты быстрой оценки по институциональным барьерам выявления случаев насилия и, соответственно, работ по ним. Оценка по институциональным барьерам включает следующие индикаторы:

- ✓ доступность субъектов, уполномоченных оказывать соответствующую помощь и возможность ЖДН обращаться к ним. Под доступностью определяется наличие в местности проживания ЖДН соответствующих субъектов, под возможностью информированность ЖДН о них;
- ✓ практика оказания содействия помощи ЖДН субъектами, уполномоченным оказывать соответствующую помощь;
- ✓ практика взаимодействия между субъектами, уполномоченными оказывать содействие ЖДН.

Для получения объективной картины исследованием были охвачены следующие целевые стороны: а) субъекты (институты), имеющие возможность оказать содействие ЖДН / предупреждающие насилие – государственные органы, неправительственные организации; б) непосредственно ЖН, имевшие опыт обращения к субъектам. Те ЖДН, которые через ОО / Кризисные центры дали предварительное согласие на участие в проведении интервью, стали участницами исследования.

Для достижения цели и охвата индикаторов оценки были реализованы следующие практические задачи:

1. проведено кабинетное исследование;
2. из числа указанных в Законе субъектов, ответственных за предупреждение насилия в семье, для исследования определены и проведены интервью со следующими организациями:
  - а) Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ(КДЖС) / отдел по делам женщин и семьи при Хукуматах районов и городов,
  - б) правоохранительные органы;
  - с) Кризисный центр / ОО, которые занимаются защитой прав женщин;
  - д) председателями махалинских советов;
3. проведены интервью с ЖДН;
4. проведён анализ данных и описаны результаты исследования.

### 1.1. Целевые регионы

Быстрая оценка направлена на определение ситуации во всех регионах страны для выявления степени распространённости и специфичности имеющихся институциональных барьеров. Таким образом, исследование проведено в городах следующих регионов:

---

<sup>13</sup>определение институт (*лат.institutum*) в переводе означает«установление, обычай, учреждение».

- Согдийская область – г.Худжанд;
- Хатлонская область – гг.Бохтар (Курган-тюбе) и Куляб;
- ГБАО – г.Хорог;
- РРП – г.Вахдат
- г.Душанбе.

### **1.2. Методы исследования**

На первоначальном этапе было проведено кабинетное исследование, в том числе изучение законодательных документов, вторичных данных.

Следующим этапом с основными институциональными субъектами в каждом из целевых регионов были проведены глубинные интервью с целевыми группами, в том числе с ЖДН в соответствии с заранее разработанной методологией.

### **1.3. Сбор данных**

Исследование осуществлено правозащитными организациями Таджикистана «Гендер и развитие», «Лига женщин-юристов», «Фидокор», «Начоти кудакон» г.Куляб, Кризисный центр Гульрухсор в г.Худжанд в июне-июле 2018г.

В рамках исследования перед началом интервью, у целевых респондентов спрашивали их согласие как на проведение с ними интервью, так и на аудиозапись беседы.

### **1.4. Ограничения исследования**

В данном исследовании имеются следующие ограничения:

- ✓ Сбор данных осуществлялся только в областных крупных городах и г.Душанбе. Вследствие этого данные не могут быть экстраполированы на все другие населённые пункты и, соответственно, субъекты, предупреждающие насилие;
- ✓ ЖДН, кейсы с которыми стали дополнительной информацией по теме исследования, идентифицировались через ОО / Кризисные центры. Таким образом, анализ осуществлён по зафиксированным случаям обращения;
- ✓ Не рассматривались вопросы самодискриминации женщин, являющиеся одним из первых барьеров.



## 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Результаты быстрой оценки представлены в следующей последовательности:

- ✓ Возможность обращения ЖДН к уполномоченным субъектам. Возможность определяется через такие следующие индикаторы: а) доступность, то есть наличие в местности проживания ЖДН соответствующих субъектов, б) возможность, то есть информированность об уполномоченных субъектах и г) готовность обращения;
- ✓ Практика оказания содействия помощи ЖДН. В данном разделе рассматриваются: а) знание представителями уполномоченных субъектов обязанностей в случае обращения; б) практика взаимодействия между субъектами, уполномоченными оказывать содействие ЖДН.

Представление результатов в распределении по указанным параграфам предваряет описание некоторых положений Закона с точки зрения реализации их на практике и охвата всех целевых групп, в том числе наиболее уязвимых.

### 2.1. Закон «О предупреждении насилия в семье»

Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» регулирует общественные отношения, связанные с предупреждением насилия в семье, и определяет задачи субъектов, предупреждающих насилие в семье, по выявлению, предупреждению и устранению причин и условий, способствующих насилию в семье.

Целевое назначение законодательного документа – «правовая защита семьи, как основы общества»<sup>14</sup>. Каким же образом рассматривается семья?

Из сферы действия Закона выпадают бывшие супруги, престарелые родители, которые не проживают совместно со своими взрослыми детьми, но потенциально могут подвергаться насилию, дети, которые не живут совместно со своими родителями и другие.

*Интервью с ОО «Ваш выбор»*

Следует обратить внимание на отсутствие в понятийном аппарате законодательного документа определения «члены семьи». В Законе использованы индикаторы «состоящих в браке и члены семьи» и «ведение общего домохозяйства»<sup>15</sup>, что оставляет за

скобками другие возможные социальные ситуации, в том числе совместное проживание.

Интервью с потерпевшими от домашнего насилия позволяют обратить внимание на сложности с определением психического и экономического давлений. Если в случае с физическим и сексуальным насилием, возможно прямое обращение в правоохранительные органы и возможно освидетельствование, то в случае с указанными категориями насилия, по оценке юристов, возникают определённые сложности.

Повторяющийся характер домашнего насилия в том числе обусловлен физической доступностью потерпевшего для агрессора. Законом не предусмотрено временное исключение (выдворение) агрессора из места совместного проживания.

В Законе наряду с перечнем уполномоченных субъектов по каждому следует добавить описание алгоритма действий и внести описание системы взаимодействия между ними.

<sup>14</sup>Ст.2 Цели настоящего Закона // Закон «О предупреждении насилия в семье».

<sup>15</sup>Ст.4 Сфера действия настоящего Закона // Закон «О предупреждении насилия в семье».

## 2.2. Возможность обращения ЖДН к уполномоченным субъектам

Быстрая оценка была проведена в крупных областных городах и столице Таджикистана. Отметим, что исследованием, учитывая ограниченность временных рамок, рассматривались из перечня, приведённого в Законе следующие инстанции:

- а) Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ / отделы по делам женщин и семьи при Хукуматах районов и городов,
- б) правоохранительные органы,
- в) Кризисные центры / ОО.

Одним из уполномоченных субъектов, в соответствии с Законом является Комитет по делам женщин и семьи (КДЖС), при котором в соответствии с Законом создана межведомственная рабочая группа, и согласно плана действий каждое министерство и ведомство отчитываются комитету о проделанной работе. Отделы КДЖС, куда могут обращаться потерпевшие в случае домашнего насилия, находятся при хукуматах городов и районов.

Другие варианты обращения – правоохранительные органы, органы сферы здравоохранения, Кризисные центры, профильные ОО, Кризисные центры и т.д. Ниже по целевым регионам быстрой оценки приведён перечень субъектов обращения.

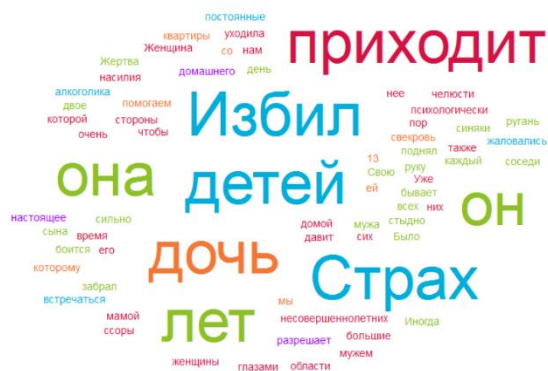
Таблица 1. Возможные инстанции обращения ЖДН<sup>16</sup>

	Душанбе	Худжанд	Бохтар (Курган- тюбе)	Куляб	Хорог
Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве РТ	1				
Отдел по делам женщин и семьи при Хукумате города	1	1	1	1	1
Кабинет по профилактике насилия в семье при ОВД	2	1	1	1	
Республиканский Центр судебно-медицинской экспертизы	1				
Кризисный Центр	1	1	1		
Общественная Организация	3	1	1		1
Комната поддержки женщин, пострадавших от насилия	2	1	1	1	
Центр юридической и психологической консультации					1
Центр самопознания женщин	1				

Как видно по данным вышеприведённой таблицы наибольшее количество возможных инстанций сосредоточено в столице страны. При этом следует учитывать, что в структуре населения страны удельный вес жителей г. Душанбе составляет 10%.

<sup>16</sup> Данные взяты с сайта <http://pdv.tj/ru/counseling/apply/> только для целевых точек и дополнено в ходе проведения быстрой оценки.

Информированы ли женщины об инстанциях обращения? Для ответа на этот вопрос обратимся к результатам проведённых интервью с ЖДН, которые показывают, что наиболее распространённым механизмом обращения женщин является перенаправление через социальные сети (родители, родственники, друзья, знакомые) и авторитетных людей в районе проживания (и в городской среде таковым может выступать глава махалли). Социальная сеть зачастую является помощью «шаговой доступности», и далее обращаются в Отдел по делам женщин и семьи. Следующим шагом является перенаправление в общественные организации, Кризисные центры, правоохранительные органы.



Несмотря на то, что интервью проведены с ЖДН, проживающими в крупных городах страны, их информированность об инстанциях обращения невысокая.

Анализ интервью с ЖДН и с представителями уполномоченных инстанций позволяет выделить уже известные барьеры на пути обращения за помощью в случае домашнего насилия:

- ✓ *Иногда, женщины обращаются за помощью, когда уже под угрозой жизнь и безопасность детей»* (из интервью с представителем правоохранительного органа);
- ✓ *Это боязнь потерять кормильца, потерять дом и, как им кажется, авторитет. Иногда боязнь своих родственников, которые могут потом отвернуться от родственницы* (из интервью с представителем органа по делам женщин и семьи);
- ✓ *Нет жилплощади и дети останутся без папы – вот это барьеры для того, что потерпевшая не обратилась за помощью* (из интервью с представителем правоохранительного органа);
- ✓ *Самая большая сложность, если женщина решила уйти от мужа, а родные не принимают её. Шелтеры есть не везде* (из интервью с представителем общественной организации).

Ложные стереотипы и самодискриминация жертвы являются первым и значимым барьером на пути обращения пострадавшего(ей). Примечательно, что в приведённом перечне уполномоченных субъектов отсутствуют СМИ, привлечение которых позволит использовать один из наиболее действенных каналов коммуникации – телевидение и радио для проведения информационно-образовательных работ.

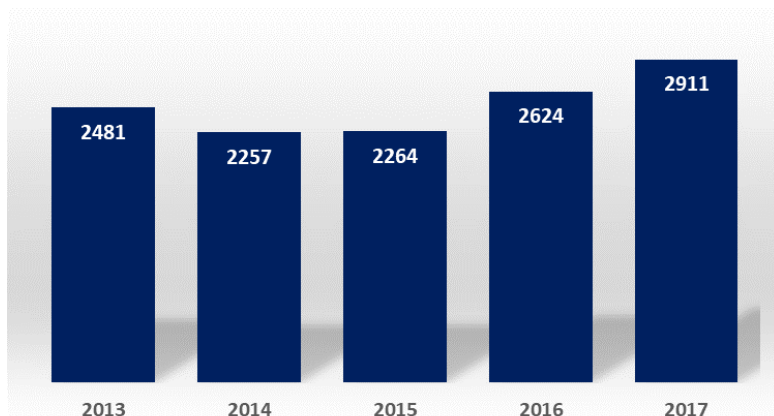
Результаты интервью показывают, что одним из сопутствующих и / или предваряющих насилие элементов являются скандалы и ссоры. Возможно, что внедрение в систему образования на уровне школы, колледжей, ВУЗов предметов по грамотной коммуникации и управлению эмоциями в долгосрочной перспективе позволили бы минимизировать насилие в целом, как общественном пространстве, так и в приватной сфере.

### 2.3. Практика оказания содействия помощи ЖДН

В данном разделе рассматривается как на практике оказывается содействие ЖДН и осуществляется взаимодействие между уполномоченными субъектами.

Данные, свидетельствующие о положительной динамике по количеству обращений, выступают косвенным доказательством роста информированности среди населения о механизмах разрешения вопросов, связанных с домашним насилием (см. Диаграмму 1 ниже).

Диаграмма<sup>17</sup>1. Динамика обращений в правоохранительные органы за 5 лет.



Оценка по практике оказания содействия базировалась на двух индикаторах: а) знание представителями уполномоченных субъектов обязанностей в случае обращения и практика осуществления содействия; б) практика взаимодействия между субъектами, уполномоченными оказывать содействие ЖДН.

Быстрая оценка была проведена в столице и крупных областных центрах – 6 точек исследования с представителями Отделов по делам женщин и семьи, правоохранительными органами и общественными организациями.

### Отдел по делам женщин

Государственные органы по делам женщин и семьи имеют следующие полномочия по предупреждению насилия в семье:

1. Участие в разработке и осуществлении программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
2. Анализ причин и условий, способствующих насилию в семье;
3. Представление предложений местным органам государственной власти по разработке мер, связанных с предупреждением насилия в семье;
4. Осуществление информационных и агитационных мер по предупреждению насилия в семье;
5. Осуществление иных полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Статья 9, Закон «О предупреждении насилия в семье», №954, 2013.

Практически во всех 6 точках исследования представители Отделов по делам женщин и семьи знают о законодательно прописанных полномочиях.

Законом не предусмотрены конкретные действия органа по оказанию содействия

обратившимся в случае насилия в семье. На практике в рамках оказания содействия осуществляются следующие мероприятия:

- а) анализ ситуации со слов обратившейся;
- б) определение мер для решения вопросов;

<sup>17</sup>Данные представлены Комитетом по делам женщин и семьи при Правительстве РТ.

с) решение проблемы.

Как правило, обращение к ним является результатом перенаправления. Практикуемой инстанцией перенаправления являются махалинские советы, с которыми Отделы по делам женщин взаимодействуют на регулярной основе. Взаимодействие осуществляется также с правоохранительными органами. Следует отметить отсутствие единой стандартной формы протоколов перенаправления.

### **Правоохранительные органы**

**Органы внутренних дел** по предупреждению насилия в семье имеют следующие полномочия:

- Участие в разработке и реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с иными субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- Приём, рассмотрение обращений и других сведений о насилии или угрозе совершения насилия в семье в порядке, предусмотренном законодательством Республики Таджикистан;
- Выявление причин и условий, способствующих совершению насилия в семье;
- Постановка на учет лица, совершившего насилие в семье, и осуществление по отношению к нему воспитательных и профилактических мер;
- Разъяснение потерпевшему его прав при обращении и направление его в необходимых случаях на медицинский осмотр;
- Направление потерпевшего на основании его письменного согласия в центры поддержки, центры или отделения медико-социальной реабилитации потерпевших;
- Выдача защитного предписания лицу, совершившему насилие в семье;
- Составление материалов, возбуждение дел об административном правонарушении или уголовных дел в отношении лица, совершившего насилие в семье, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан;
- Постановка на учет семей, в которых систематически наблюдаются случаи насилия и осуществление профилактических мер в целях укрепления семьи;
- Ведение статистического учета случаев насилия в семье;
- Организация специальных обучающих курсов по вопросам предупреждения насилия в семье для работников органов внутренних дел;
- Осуществление других полномочий, определенных нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

*Статья 11, Закон «О предупреждении насилия в семье», №954, 2013.*

Не во всех точках быстрой оценки сотрудники продемонстрировали полное знание о законодательно прописанных полномочиях и организация статистического учёта случаев насилия в семье.

Обращение может быть как следствием перенаправления, так и прямого обращения, как правило, в случаях физического насилия.

### **Общественные организации / Кризисные центры**

Следует отметить, что в перечне уполномоченных субъектов указаны Центры поддержки, которые могут быть созданы «государственными органами, физическими или юридическими лицами в форме учреждения. Центры поддержки являются юридическим

лицом, как учреждение относятся к некоммерческим организациям и осуществляют свою деятельность на основе положения или устава»<sup>18</sup>.

**Центры поддержки** по предупреждению и социально-правовой защите от насилия в семье выполняют следующие задачи:

- Участие в реализации программ по предупреждению насилия в семье и сотрудничество с другими субъектами, предупреждающими насилие в семье;
- Прием потерпевших;
- Оказание необходимой безвозмездной медицинской, психологической, правовой и социальной помощи потерпевшему;
- Предоставление убежища для временного пребывания потерпевшего;
- Представление органам внутренних дел сведений о выявленных фактах и реальной угрозе совершения насилия в семье или фактах совершения такого насилия с согласия потерпевшего;
- Анализ и обобщение причин и условий, способствующих совершению насилия в семье;
- Принятие мер по повышению уровня осведомленности населения по вопросам предупреждения насилия в семье;
- Представление сведений о случаях насилия в семье по запросу других субъектов, предупреждающих насилия в семье;
- Выполнение иных задач, предусмотренных положением или уставом центра поддержки.

*Статья 16, Закон «О предупреждении насилия в семье», №954, 2013.*

При этом в стране действуют общественные организации, чья уставная деятельность предусматривает оказание содействия обращающимся, особенно это касается женщин, лиц с инвалидностью.

Быстрой оценкой в столице и областных городах были охвачены как Кризисные центры, так и общественные организации.

Как показали интервью, в указанных организациях есть разработанный алгоритм действий по оказанию услуг обращающимся. Анализ каждого кейса осуществляется либо непосредственно юристом, либо с его привлечением в качестве консультанта.

Отмечается тесное взаимодействие как с Отделами женщин и семьи, так и с правоохранительными органами, главами махалли на местах, профильными общественными организациями.

### Органы местного самоуправления

1. Органы самоуправления поселков и сел координируют деятельность субъектов, предупреждающих насилие в семье, находящихся на территории поселков и сел, участвуют в разработке и реализации местных программ по предупреждению насилия в семье и принимают необходимые меры по профилактике и устранению его последствий.
2. Органы общественной самодеятельности на соответствующей территории осуществляют разъяснительную и агитационную работу по предупреждению насилия в семье и принимают меры по укреплению семьи.
3. Предприятия, учреждения и другие организации, независимо от их организационно - правовых форм, принимают необходимые меры по предупреждению насилия в семье и устранению его последствий, и могут оказать помощь потерпевшим, которые являются их работниками и или членами в восстановлении их здоровья.

*Статья 9, Закон «О предупреждении насилия в семье», №954, 2013.*

Одним из самых практикуемых инстанций обращения являются органы местного управления, то есть главы махалли.

Интервью с Местными Органами власти на местах показало, что многие председатели махалинских советов советуют жертвам домашнего насилия

<sup>18</sup>Ст.16 Центры поддержки // Закон «О предупреждении насилия в семье».



терпеть домашнее насилие и не обращаться в правоохранительные органы с целью сохранения семьи. Многие из них утверждают, что терпение домашнего насилия в будущем поможет сохранить семью и воспитанию детей, особенно девочек.

Причины домашнего насилия они видят в: а) финансовых проблемах в семье; б) недостаточном уровне образования в семье, в том числе правовом.

### 3. Выводы и рекомендации

Проведённая быстрая оценка по институциональным барьерам позволила сформулировать следующие выводы и рекомендации:

- Имеющиеся статистические данные по домашнему насилию и положительная динамика за период с 2015 по 2017 годы свидетельствует о росте информированности среди населения о механизмах разрешения вопросов, связанных с домашним насилием. А также о росте информированности среди представителей правоохранительных органов о специфике домашнего насилия. Рост информированности является положительным показателем и рекомендуется на данный момент обратить на **качество информированности**, так как не все уполномоченные субъекты знают в полной мере свои обязательства;
- Ни в одном из описанных в Законе по уполномоченном субъекте описаний нет описанного механизма взаимодействия между ними;
- Отмеченные в Законе такие виды насилия, как психическое и экономическое предполагает сложности с их освидетельствованием;
- Повторяющийся характер домашнего насилия в том числе обусловлен физической доступностью потерпевшего для агрессора. Необходимо предусмотреть временное исключение (выдворение) агрессора из места совместного проживания. Примером может выступить использованный подход (Закон Республике Беларусь)<sup>19</sup>, согласно которому пострадавшую от домашнего насилия и ее близких можно оградить от агрессора от 3 до 30 суток;
- В Законе наряду с перечнем уполномоченных субъектов по каждому следует добавить описание алгоритма действий и внести описание системы взаимодействия между ними.
- Оценка проведена в столице и областных центрах, в каждом из которых есть ряд организаций – государственных и неправительственных, в которые можно обратиться в случае домашнего насилия. При этом не все потерпевшие на начальном этапе знали о том, куда можно обратиться. Наиболее практикуемым каналом является перенаправление. Как правило, перенаправление осуществляется через близкое окружение и органы местного самоуправления. Одним из возможных каналов распространения информации для населения об инстанциях обращения в дополнение к традиционным СМИТ – телевидение, радио и газеты / журналы могут стать информационно-образовательные ролики на youtube;

---

<sup>19</sup> Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 2014г.

- Одним из сдерживающих барьеров на пути обращения потерпевшей является самодискриминация. Необходимо проводить информационно-образовательные мероприятия и на регулярной основе проводить мониторинг эффективности используемых каналов распространения информации;
- Предполагается, что понимание негативных последствий домашнего насилия не в полной мере осознаётся всеми стейкхолдерами, так как сохраняются в том числе среди уполномоченных субъектов представления о том, что «обращение потерпевшего» является нарушением целостности семьи. Необходимо, особенно среди представителей правоохранительных органов и судей проводить тренинги для повышения гендерной чувствительности. Предполагается, что дополнительным аргументом при проведении тренингов может стать представление оценки экономических издержек домашнего насилия на уровне страны. Соответственно, рекомендация – проведение исследования по оценке экономических издержек домашнего насилия.