

## **Правительство Республики Таджикистан**

О Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы

В соответствии со [статьей 16](#) Конституционного закона Республики Таджикистан "О Правительстве Республики Таджикистан" Правительство Республики Таджикистан постановляет:

- 1) Утвердить Национальную стратегию активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы (прилагается).
- 2) Определить Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан координатором по реализации Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы.
- 3) Министерством и ведомствам, исполнительным органам государственной власти Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов обеспечить финансирование данной Стратегии из средств, предусмотренных в Государственном бюджете на 2011-2020 годы.

Председатель

Правительства Республики Таджикистан

Эмомали Рахмон

от 29 мая 2010 года № 269

ш. Душанбе

Утверждена

постановлением Правительства

Республики Таджикистан

от "29" мая 2010 года №269

### **Национальная стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы**

Сокращенные слова

ДНК- Дезоксирибонуклеиновая кислота

ЗАГС- Запись актов гражданского состояния

МФО- Микрофинансовые организации

МВД- Министерство внутренних дел

ОО- Общественные организации

ОВД- Отдел внутренних дел

ООН- Организация Объединенных Наций

РТ- Республика Таджикистан

СМИ-Средства массовой информации

СНГ- Содружество Независимых Государств

США- Соединенные Штаты Америки

ЦРТ- Цели Развития Тысячелетия

## **ВВЕДЕНИЕ**

Необходимость принятия Национальной Стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы (далее -Стратегия) определяется проблемами, вызванными социально-экономическими и политическими преобразованиями в Республике Таджикистан. В частности: недостаточное осознание обществом необходимости тендерного равенства и реализация тендерной политики, наличие традиционных стереотипов о роли и месте женщины в обществе; несовершенство законодательной базы; формальное равенство мужчин и женщин; недостаточное взаимодействие государственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся проблемами защиты прав и законных интересов женщин; сохраняются препятствия для женщин в реализации их прав в сфере труда, экономики, культуры, политике и т.п.

При разработке Стратегии были учтены международные критерии и нормы, определенные в Целях Развития Тысячелетия, Декларации ООН по правам человека, О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Об искоренении насилия в отношении женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформе действий и др. Основу Стратегии составляют Конституция Республики Таджикистан, Закон Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации", Семейный кодекс Республики Таджикистан, указ Президента Республики Таджикистан "О мерах по повышению положения женщин в обществе" от 3 декабря 1999 года, [№5](#), Постановление Правительства Республики Таджикистан о государственной программе Республики Таджикистан "Упорядочение семьи и права", "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы" от 8 августа 2001 года, №391, "Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы" от 1 ноября 2006 года, [№496](#) и другие соответствующие нормативные правовые акты.

Главным предназначением Стратегии является создание предпосылок и необходимых условий для наиболее полной реализации природных способностей женщин во всех сферах социальной жизни с целью обеспечения устойчивого развития общества. Ее значимость возрастает по мере совершенствования политической системы общества и развития демократических институтов, институтов гражданского общества.

Стратегия должна служить инструментом формирования государственной тендерной политики и контроля со стороны гражданского общества за ее осуществлением. В Стратегии предпринята попытка на основе учета реального разнообразия исходных условий, интересов, традиций, установок поведения различных групп мужчин и женщин с разными доходами, образованием, семейным положением, национально-культурными и иными особенностями:

- наметить систему требований и критериев, отражающих современные представления о социальной справедливости в распределении ролей между женщинами и мужчинами в политической и общественной жизни, социально-трудовых и семейных отношениях, бизнесе, при распределении собственности, в информационной сфере и др. секторах;
- наметить перспективы развития государства в контексте укрепления тендерной демократии, обеспечивающей проведение социально ответственной политики и раскрытие гражданского потенциала женщины как личности;
- повысить уровень общей и политической культуры общества, показателями которого служат возможность самореализации женщины и обеспечение равенства полов во всех сферах жизнедеятельности, включая общественное производство, социальнотрудовые и семейные отношения.

Особое внимание в Стратегии уделено механизмам социального государства и гражданского общества, сотрудничеству власти и общественных организаций с опорой на инициативу, самодеятельность и самоуправление граждан обоих полов в решении социально-экономических проблем.

Стратегия имеет дело с крупномасштабными задачами, которые ставит перед собой государство на перспективу. В ней сформулированы цели, основные средства для их достижения, способствуя сбалансированному и устойчивому развитию общества благодаря интеграции тендерного анализа во все сферы жизни.

Демократизация общественной жизни требует внедрения новых подходов, выработанных мировым сообществом, а именно тендерной модернизации власти, разработки и осуществления гендерно-чувствительной политики во всех областях жизнедеятельности общества и государства, а также широкой пропаганды преимуществ таких подходов. Гармонизация тендерных отношений выступает важной предпосылкой и направлением современных демократических преобразований. Будущее демократии в частности зависит от того, в какой мере в обществе проблема тендерного равенства будет решена.

В связи с этим, Стратегия направлена на оказание помощи в подготовке специалистов по проблеме равноправия полов, тендерной проблематике, способных вести работу по: разработке национальной политики с позиции тендерного баланса; реализации прав женщин в контексте прав человека; росту влияния женщин в принятии решений на всех уровнях и по всем вопросам; обеспечению женщинам равных прав на рынке труда; охране здоровья женщин; пресечению, насилия в отношении женщин; взаимодействию с третьим сектором т.е. подготовке специалистов по тендерной проблематике в сфере общественного взаимодействия, сотрудничества между Правительством Республики Таджикистан, министерствами, ведомствами и женскими общественными объединениями на постоянной основе, включая их тем самым в совместном управлении при решении социально-значимых проблем.

В основе Стратегии лежит государственно-общественный принцип, в соответствии с которым:

- разработка и реализация Стратегии осуществляется на базе широкого общественного консенсуса;
- мероприятия, предусмотренные в ней, могут осуществляться как на государственной, так и на государственно-общественной или общественной основе.

## **1. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ**

Основная цель: достижение паритетного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной и представительной власти, на всех уровнях управления.

### **1.1. Сильные стороны:**

- участие женщин в политике составляет достойную конкуренцию мужчинам и способствует улучшению состояния дел в стране;
- присутствие женщин в управленческих структурах развивает более гибкие, ориентированные на постоянно меняющуюся ситуацию формы управления;
- женщины более исполнительны, аккуратны, коммуникабельны, проявляют больший интерес к людям и заботу о них.

### **1.2. Слабые стороны:**

- фрагментарность и неполнота законодательной базы для продвижения женщин на уровень принятия решений;
- низкий уровень представительства, женщин в законодательных органах государственной власти, незначительное число женщин на руководящих должностях в исполнительных органах власти и в организациях различных форм собственности;
- сохраняющиеся в обществе стереотипы о роли женщин в обществе, патриархальный подход к вопросам равенства полов;
- недостаток эффективных механизмов продвижения женщин;
- отсутствие у политических партий стратегий и программ продвижения женщин во власть;
- фрагментарная деятельность женских неправительственных общественных объединений, разобщенность усилий женских организаций, направленных на защиту интересов женщин;
- недостаток у женщин политического опыта.

### **1.3. Возможности:**

возможность введения квот для женщин как временной меры для обеспечения более широкого их участия в исполнительной и представительной власти в соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

взаимодействие с международными организациями по вопросам достижения равных возможностей для мужчин и женщин, повышения роли женщин в обществе; возможность изучения опыта развитых стран по вопросам политического продвижения женщин.

#### 1.4. Угрозы:

наличие общественных стереотипов и иррациональных предрассудков, которые не способствуют политическому продвижению женщин;

недостаточная защита прав и законных интересов женщин несет в себе угрозу достижению подлинного тендерного равенства;

исполнение не на должном уровне законодательных актов и международных договоров, касающихся семьи, женщин и детей, как со стороны государственных органов, так и общественных объединений может снизить активность женщин и женских ОО в деле реализации своих прав во всех сферах жизнедеятельности общества.

#### 1.5. Действия:

обеспечить формирование гендерно ориентированных бюджетов для реализации практических и стратегических потребностей тендерных групп; добиваться участия женщин в принятии решений на всех уровнях, способствовать формированию новых нравственных норм, направленных на широкое вовлечение женщин в общественные движения, на участие женщин в составе представительных и исполнительных органов власти всех уровней;

организовать подготовку женщин к участию в политической, государственной деятельности и управлении; разработать соответствующие программы подготовки и переподготовки женщин, а также формировать резерв кадров женщин для работы в органах управления различного уровня;

проводить на регулярной основе сбор, анализ и распространение статистических данных об участии мужчин и женщин в государственной и общественной жизни на всех уровнях;

обеспечить доступ женщин ко всем видам деятельности на государственной службе, не ограничиваясь секторами, в которых женщины традиционно заняты (образование, здравоохранение, социальные службы);

обеспечивать поддержку деятельности женских, молодежных, профсоюзных и других организаций, выступающих с инициативами об улучшении положения женщин и выдвигающих способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в различные органы власти на всех уровнях;

провести публичные слушания по вопросу квотирования для женщин при приеме на госслужбу, выборах в местные и высшие органы законодательной власти.

в ВУЗах республики ввести часы (или курс лекций) по подготовке кадров для органов исполнительной власти по тендерным проблемам.

#### 1.6. СМИ:

организовать информационное обеспечение политики тендерного равенства, непредвзятого освещения проблем женщин и мужчин в СМИ, формирования позитивного имиджа успешных женщин, развития дружественной женщинам политической культуры;

организовать широкую информационную, пропагандистскую работу, ориентированную на активизацию участия женщин в социально-политических преобразованиях, увеличение их числа в органах власти;

вести биографические исследования карьерного роста успешных женщин в различных ветвях власти

#### 1.7. Общественным объединениям

поддержка через государственные и негосударственные фонды и программы деятельности женских общественных организаций, продолжить практику подготовки и продвижения женщин-лидеров через школы лидерства и другие механизмы их обучения;

проводить, просветительскую работу путем организации семинаров и тренингов как с руководителями партий, так и с женщинами, желающими заниматься политической деятельностью;

развивать сотрудничество государственных органов с общественными объединениями и организациям, и работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин;

вести систематическую работу среди женщин, разъясняя им необходимость соблюдения принципа равенства мужчин и женщин на всех уровнях политической деятельности;

в целях повышения политической культуры избирателей разработать и реализовать специальные программы по повышению информированности и преодолению тендерных стереотипов, развитию мер доверия для участия женщин в политической и общественной жизни;

разработать и реализовать, программы правового просвещения женщин и мужчин, разъясняющие им их права и основные свободы, предоставленные как законодательством РТ, так и международными договорами, признанными РТ;

- необходим массовый запуск образовательных программ для подготовки женщин-руководителей местного самоуправления и лидеров сельских сообществ.

## **2. АКТИВИЗАЦИЯ ЗАНЯТОСТИ ЖЕНЩИН И ИХ РОЛЬ НА РЫНКЕ ТРУДА**

Основная цель:

Создание условий для реализации экономических прав и возможностей женщин, а также их равное участие в экономической сфере жизнедеятельности общества, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда.

### 2.1. Сильные стороны:

- принятые законодательные документы, направлены на целевое увеличение инвестиций в "человеческий капитал", являются важнейшей предпосылкой экономической

модернизации на перспективу и необходимым условием долгосрочного стратегического планирования, осуществляемого на основе принципа тендерного равенства;

- поддержка Правительством Республики Таджикистан отраслей, в которых преимущественно заняты женщины;
- создание и развитие женских общественных организаций, занимающихся экономическим продвижением женщин;
- сотрудничество женских ОО с международными организациями для повышения активности женщин на рынке труда.

## 2.2. Возможности:

- принимаемые руководством страны меры по экономическому продвижению женщин и разработка государственной политики по данному вопросу;
- поддержка международными организациями процессов достижения равных возможностей для мужчин и женщин;
- активизация деятельности неправительственных организаций по вопросам экономического продвижения женщин;
- установление контактов с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися вопросами экономического продвижения женщин;
- расширение возможностей в обучении женщин новым навыкам и специальностям, которые будут востребованы в высокооплачиваемых производственных сферах;
- желание экономически активного населения участвовать в реализации программ (долгосрочных, среднесрочных и д.р), принятых Правительством Республики Таджикистан.

## 2.3. Угрозы:

- риск остаться в числе бедного населения остается по-прежнему высоким среди женщин. Это женщины: пенсионеры и инвалиды, одинокие матери, матери, имеющие на содержании детей-инвалидов, жены трудовых мигрантов;

более слабые конкурентные позиции женщин усугубляют положение женщин и способствуют росту безработицы;

экономические права мужчин и женщин не имеют механизмов реализации в силу отсутствия необходимого правосознания у широких слоев граждан республики;

отсутствие исследований и информационных кампаний по проблемам борьбы с дискриминацией в отношении женщин в области занятости.

## 2.4. Стратегические задачи:

обеспечение тендерного равенства в сфере труда;

внедрение методов мягкого квотирования в процессе проведения конкурсов по замещению должностей государственной службы всех уровней; формирование, женского кадрового потенциала и резерва для замещения государственных должностей на конкурсной основе;

включение тендерного разреза в разделы социальной и демографической статистики;

проведение мониторинга тендерной сбалансированности занятости во всех отраслях экономики.

повышение уровня занятости на основании принципов тендерного равенства, снижение уровня безработицы;

оптимизация методов реструктуризации экономики в интересах снижения безработицы и преодоления тендерной асимметрии на рынке труда, связанной с доминирующей феминизацией занятости в наименее престижных и низкооплачиваемых областях производства;

экономическое и правовое просвещение всех слоев населения.

## 2.5. Действия:

создать систему гарантий по достижению тендерного равенства при продвижении по службе и условия для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей;

разработать меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием, а также механизмы привлечения мужчин к уходу за детьми;

совершенствовать механизмы и повысить роль социального партнерства в решении вопросов тендерного равенства. Применять различные методы при проведении анализа и изучении ситуации в трудовых коллективах, на рабочих местах для обеспечения волеизъявления работников, администрации, сборы предложений по соблюдению равных возможностей женщин и мужчин;

проводить специальные обследования с целью выявления причин тендерного неравенства в разных отраслях и на разных уровнях руководства экономикой;

- составлять прогноз экономической активности населения с учетом тендерной специфики отдельных регионов и секторов производства, а также данных мониторинга бедности;

- составлять прогнозный расчет потребности в специалистах для экономики Таджикистана с учетом тендерного аспекта;

- поощрять работодателей к созданию рабочих мест для женщин;

- подключить бизнес-сектор и общественные объединения к участию в переподготовке безработных женщин на рыночно востребованные специальности с учетом их желания и уровня образования;

- организация совместными усилиями местных исполнительных органов, центров занятости, ОО, международных организаций тренингов для женщин и мужчин по социальной адаптации, самоорганизации, активности, предприимчивости;

- создание механизма мониторинга случаев дискриминации на рабочем месте, при приеме на работу и увольнении с работы, создание механизма правовой защиты при тендерной дискриминации на рабочем месте и т.д.;
- сокращение рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, снижение производственного травматизма, особенно в районах с концентрацией вредных производств, для снижения негативного воздействия на здоровье женщин;
- взаимодействие с работодателями - по вопросу о создании комфортного рабочего места для женщин;
- разработать законодательные акты предусматривающие экономические стимулы и льготы, направленные на повышение заинтересованности работодателя в приеме на работу граждан с семейными обязанностями, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому;
- разработать программы развития малого и семейного бизнеса, различных форм самозанятости. Создать систему "бизнесинкубаторов", где обучение основам предпринимательства сочетается с психологической подготовкой, проведением экспертизы проектов организации собственного дела и последующей помощью в виде временного освобождения от налогов, льготного кредитования, обеспечения оборудованием, сырьем, предоставления помещений и т.п. Расширять системы консультирования и профессиональной ориентации женщин, желающих основать свое дело, и оказывать содействие в практической реализации программ, получивших положительные отзывы специалистов;
- укреплять систему профессионального обучения, дообучения, переобучения женщин, повышения их квалификации; создавать условия для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении из отпусков по беременности и родам и уходу за ребенком;
- всемерно поддерживать сохранение и развитие сети дошкольных и внешкольных учреждений, учреждений социального обслуживания, доступных для всех типов семей;
- осуществлять постоянный мониторинг положения женщин на рынке труда;
- разработать критерии оценки влияния экологических факторов и условий труда на здоровье женщин (включая репродуктивную функцию), работающих на предприятиях и в организациях всех форм собственности. Осуществлять меры по усилению охраны труда женщин;
- создавать условия для обеспечения занятости женщин с пониженной конкурентоспособностью (инвалидов, многодетных матерей, глав неполных семей, жен военнослужащих и других). Разработать систему мер, стимулирующих работодателя к использованию труда и приему на работу социально незащищенных категорий населения. Гарантировать этим категориям правовую защиту в случае ущемления их трудовых прав.

### **3. ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ЖЕНСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Основная цель:

Достижение тендерного равенства в экономической сфере, достижение равного доступа к финансовым ресурсам, через кредитование, развитие предпринимательства среди женщин

3.1. Сильные стороны: а) Доступ к финансовым ресурсам, кредитные линии - Правительство Республики Таджикистан провело ряд структурных реформ, оказавших заметное влияние на улучшение деловой и предпринимательской среды, развитие частной инициативы у экономически активной части населения. Заложило базу для развития малого бизнеса и формирования среднего класса предпринимателей, который является основой стабильности и опорой государства;

- усилия Правительства в этой сфере дополняются поддержкой международных организаций, среди которых наибольшую активность проявляют Всемирный Банк, Программа Развития ООН, Азиатский Банк Развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Агентство США по международному развитию;

- деятельность МО направлена на исследование процессов развития частного сектора и предпринимательства в стране, оказание технического содействия, предоставление финансовых ресурсов для предпринимательской деятельности, вовлечение представителей частного сектора в процесс принятия решений;

- в стране создано множество общественных структур, содействующих развитию и защищающих интересы малого и среднего бизнеса, среди которых Ассоциация Микрофинансовых Организаций Таджикистана, Национальная Ассоциация малого и среднего бизнеса, Ассоциация деловых женщин Таджикистана, Национальная Ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств и множество других;

- законодательство определяет правовое положение участников экономического оборота, основание возникновения и порядок осуществления прав собственности и других имущественных прав, регулирует договорные и другие обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные имущественные отношения, основанные на равенстве, автономии, воле и имущественной самостоятельности их участников.

#### б) Земельная реформа

Правительство страны приняло ряд мер по улучшению среды малого бизнеса:

- проводятся регулярные встречи государственных органов с отечественными бизнес-ассоциациями;

- сформирован Консультативный Совет по улучшению инвестиционного климата при Президенте Республики Таджикистан с участием бизнесструктур;

- осуществлен переход на упрощенный порядок открытия бизнеса по принципу "Единое окно";

- утвержден широкий перечень мер по снижению налогового бремени на малый бизнес (льготы по налогам);

- объявлен мораторий на проведение проверок субъектов малого бизнеса;

- осуществлена либерализация порядка лицензирования деятельности;

- осуществляется "Программа улучшения предпринимательской среды 200 дней реформ", приняты антикризисные меры в секторе малого бизнеса в Таджикистане;
- создана постоянно действующая антикризисная команда с реальными полномочиями;
- разработан и реализуется план мероприятий по оптимизации и сокращению расходов у каждого предпринимателя, мобилизация внутренних резервов;
- введено страхование бизнеса, кредитов, залогов, депозитных средств и привлеченных кредитных ресурсов; поддержание ликвидности на должном уровне; хеджирование валютных рисков, используя потенциал отечественных банков и государственную поддержку; увеличение капитала, в том числе и за счет объединения бизнеса и расширения участников.

3.2. Слабые стороны: А) Доступ к финансовым ресурсам, кредитные линии - отсутствие возможности инвестирования МФО в стране;

- неравномерность в распределении ресурсов между мужчинами и женщинами, что является главной причиной в отсутствии доступа женщин к финансовым ресурсам; женщины в силу ряда социальных, культурных особенностей и традиций оказались в более трудном положении, чем мужчины, им труднее получить кредит, поскольку многие из них не обладают залоговым имуществом;
- повсеместная слабая информированность и правовая грамотность населения;
- отсутствие тендерного анализа и тендерных индикаторов, фиксирующих результаты осуществления тендерной политики в экономике и предпринимательстве в частности;
- более низкая конкурентоспособность работающих женщин на рынке труда обусловлена, помимо прочего, тем, что именно на них в значительной мере сосредоточены функции ухода за членами семьи, вследствие чего они чаще оказываются временно нетрудоспособными;
- бедность семей является основной причиной распространения детской занятости. Впоследствии это приведет к воспроизводству бедности, поскольку работающие дети либо перестают посещать школу, либо снижают интенсивность усилий для обучения, что означает сокращение вероятности последующего продолжения образования с целью получения работы с приемлемым заработком.

Б) Земельная реформа

- труд в сельской местности остается маломеханизированным или полностью ручным. Количество агротехники не отвечает потребности по сезонам работы. Машинизация - обеспечение дехкан техникой, требует обучения оставшихся мужчин в сельской местности, а также обучения женщин - механизаторов. С другой стороны, машинизация приводит к освобождению трудовых ресурсов и снижению зарплаток, дехкан;
- отсутствие и несвоевременное получение необходимых финансовых ресурсов;
- отсутствие филиалов отдельных коммерческих банков в регионах; трудности с оформлением документации на получение кредита, в отсутствии тендерного равенства в доступе к земельным, водным ресурсам и недвижимости;

- высокие цены на энергоносители и разрушение всей ирригационной системы;
- отсутствие и необходимость восстановления научно-технической инфраструктуры села: селекционные, семеноводческие, сортоиспытательные, племенные, агрохимические и др. службы, а также вопросы аграрной безопасности;
- не налажена система мониторинга маркетинга сельхозпродукции и информирование сельскохозяйственного производителя;

### 3.3. Возможности:

- создание благоприятного климата для стабильного развития предпринимательства;
- для поддержки зарождающегося класса собственников и развития новых демократических институтов и структур гражданского общества;

обеспечение доступа женщин к финансовым услугам;

микрофинансирование является важным источником финансирования для развития малого и среднего бизнеса, а малый бизнес, в свою очередь, играет неопределимую роль в укреплении частного сектора, делая экономику многоукладной;

поддержка инвестициями внутри страны микрофинансовые организации, которые оказывают финансовые услуги сельскому населению, а также живущим в отдаленных регионах страны;

расширение присутствия микрофинансовых организаций во всех регионах республики;

расширение возможностей женщин в получении кредитов;

упрощение процедуры получения кредита;

обучение женщин новым навыкам и специальностям, которые будут востребованы в высокооплачиваемых производственных сферах;

восстановление научно-технической инфраструктуры села:

селекционные, семеноводческие, сортоиспытательные, племенные, агрохимические и др. службы, а также вопросы аграрной безопасности.

### 3.4. Угрозы:

ослабление конкурентных позиций женщин в низкооплачиваемых отраслях;

рост напряжения с ликвидностью в финансовом секторе, и как следствие снижение объемов и темпов кредитной поддержки малого бизнеса, повышение процентной ставки за кредиты;

сужение емкости большинства рынков товаров, в особенности непродовольственных;

девальвация курса национальной валюты и существующий рост затрат по обслуживанию привлеченных в оборот денежных средств, в том числе кредитов, выданных в инвалюте или индексированных;

ухудшение финансовых показателей, рост потенциальной возможности банкротства;  
снижение объема денежных потоков в бизнесе и сокращения объемов реализации;  
существенное снижение рентабельности бизнеса и потенциала его роста.

### 3.5. Стратегические задачи:

разработка тендерной составляющей стратегического прогноза социально-экономического развития страны, анализ вклада мужчин и женщин в экономические результаты проводимой макроэкономической политики;

принятие программ по обеспечению равного доступа сельским женщинам к экономическим ресурсам;

экономическое и правовое и экономическое образование просвещение всех слоев населения.

### 3.6. Действия:

Разработать мероприятия, направленные на выполнение целей, способствующие:

- повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда с применением системы поддержки (консультации, помощь в обучении и трудоустройстве);

- дальнейшему развитию предпринимательства и самозанятости среди женщин;

- профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом. При этом учеба будет сконцентрирована на следующих темах: бизнес-менеджмент, воспитание уверенности в себе и повышение профессиональной компетентности;

- создать широкую сеть центров экономического образования, совершенствовать меры по развитию малого и среднего бизнеса путем финансовой поддержки предпринимательства, широкого развития консультационных и маркетинговых услуг;

- разработать механизмы по вовлечению женщин в бизнес и содействию в дальнейшем развитии созданных ими предприятий. Потребности женщин в труде учитывать при проведении дальнейших преобразований в экономике. Особое внимание уделять "развитию занятости женщин в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции;

- обучать больше девушек и женщин техническим специальностям;

- Создать условия для развития социально ориентированного предпринимательства с учетом тендерных аспектов, направленного на: распространение и развитие семейного бизнеса, укрепляющего институт семьи. Создание широкой сети рабочих мест "на дому" со свободным графиком работы и новыми формами разделения труда; вытеснение силовых и командных методов решения проблем в сфере управления бизнесом, применение экономических методов с развитием социального партнерства и взаимопомощи.

- Составлять прогноз экономической активности населения с учетом тендерной специфики отдельных регионов и секторов производства, а также выявление потребности в кредитовании;
- повысить эффективность программ микрокредитования для женщин через усиление их адресности, прозрачности, расширение охвата малоимущих женщин программами микрокредитования (особенно на селе). В этих целях рекомендовать местным исполнительным органам привлекать женщин к пропаганде и распространению знаний по организации своего бизнеса (и сельскохозяйственных знаний).
- проводить экономические расчеты эффективности и социальных последствий создания рабочих мест для женщин и мужчин.
- подключить бизнес-сектор и общественные объединения (ОО) к участию в переподготовке безработных женщин на рыночно востребованные специальности с учетом их желания и уровня образования.
- совершенствовать формы и методы социальной поддержки различных; категорий женщин в обеспечении их занятости, включая развитие активных форм, ориентирующих на самостоятельное решение проблем. Добиваться развития систем содействия и расширением участия женщин в малом и семейном предпринимательстве, включая предоставление льгот по налогам, кредиту и страхованию данных сфер;

#### **4. ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ЖЕНЩИН**

##### **4.1. Основная цель: Повышение образовательного уровня женщин Таджикистана.**

- расширение и совершенствование комплексных мер по повышению охвата системой среднего и профессионального образования девочек, в том числе проживающих в сельских или отдаленных районах, а также в семьях с низким доходом;
- повышение и поддержание на должном уровне качества образования. Цель, получение знаний и навыков, востребованных на рынке труда и необходимых в общественной и семейной жизни;
- "содействие изменениям в социальных" установках,- ценностных представлениях и поведенческих моделях в направлении обеспечения тендерного равенства возможностей.

##### **4.2. Сильные стороны:**

- разработан пакет программных документов по обеспечению равных прав и возможностей для женщин и мужчин республики, в том числе в доступе к услугам системы образования;
- растет число девушек стремящихся получить высшее образование, которое воспринимается ими как гарант экономической стабильности и востребованности на рынке труда;
- создан и действует механизм "президентских квот" для девушек из отдаленных регионов, предоставляющий возможность получение высшего образования;
- начаты реформы в системе образования, направленные на большую интегрированность в мировую образовательную систему, в числе которых меняются и схемы финансирования;

- на базе Комитета по делам семьи и женщин республики организована постоянно действующая система обучения потенциальных женщинлидеров, работающих в системе государственного управления;

- включена в учебные программы системы высшего образования в качестве обязательной дисциплины - Основы демографии и тендерной политики; все более заметна активность неправительственных организаций, занимающиеся вопросами образования, в том числе женской части населения.

#### 4.3. Слабые стороны:

низкий охват системой среднего общего образования девушек, в особенности проживающих в сельской местности; сохраняющийся стереотип относительно невысокой значимости и необходимости для девушек получения базового среднего общего и профессионального образования. Семейный доход становится наиболее важным фактором доступа к образованию. Провозглашенное законодательством равноправия мужчин и женщин в сфере образования недостаточно, так как физическое присутствие на занятиях в учебных классах предполагает определенные затраты времени (отвлечение от труда по дому и на рынках или других местах как помощь семье) и средств (одежда, обувь, школьные принадлежности, транспортные расходы и школьные сборы), что предполагает наличие неравенства в возможностях. Традиционно считается, что больше средств нужно вкладывать в образование мальчиков, потому что участь девушки - это семья, дом, хозяйство, дети. Девочек так воспитывают с детства, поэтому они и сами не проявляют никакой активности в вопросе получения образования; недостаточное финансирование системы образования, которое проявляется в сохранении "проблем со школьной инфраструктурой, обеспечением квалифицированными кадрами, наличием скрытых платежей за обучения; все еще слабая активность женской части населения в политической жизни и на рынке труда, в том числе вследствие их относительно низкого образовательного уровня; сохраняются физические и временные затраты женщин на выполнение домашней работы. На женщин возложена основная часть домашней работы, в связи с чем у них остается мало времени на обучение, повышение квалификации и самообразование; недостаточность публикаций в СМИ о проблемах и препятствиях участия женщин в учебном процессе.

#### 4.4. Возможности:

создание центров по изучению проблем тендерного равенства, в том числе в образовательном процессе республики; разработка Стратегии по содействию образованию девочек; совершенствование системы повышения квалификации и тендерной грамотности учителей начальных, средних и высших школ; активизация научно-методического подкрепления процесса преподавания тендерных дисциплин по всем ступеням образования.

#### 4.5. Угрозы:

сохранение относительно низкого образовательного уровня женской части населения может тормозить развития демократий и решения проблем бедности;

наличие профессионального, но некачественного образования может не являться гарантом женщинам-специалистам перспектив профессионального и должностного роста;

права мужчин и женщин недостаточно реализуются в связи с низким уровнем тендерного просвещения широких слоев граждан республики;

недостаточная элементарная юридическая грамотность женщин будет ограничивать в защите прав и реализации возможностей;

нехватка специалистов по тендерной экспертизе образовательных программ становится ограничителем в разработке и реализации гендерночувствительных программ.

#### 4.6. Стратегические задачи:

повысить охват системой образования девушек и женщин;

обеспечивать взаимодействие соответствующих структур и гражданского общества в формулировании, осуществлении и мониторинге стратегии по повышению образовательного уровня женского населения республики;

укрепить потенциал системы образования;

внедрить тендерные аспекты в учебно-методические материалы учебных заведений;

повысить вовлеченность женщин в политическую и экономическую деятельность.

#### 4.7. Действия:

продвижение решения об обязательности получения среднего полного образования;

разработка и продвижение механизмов по снижению оплаты стоимости профессионального обучения, в том числе для девушек;

создание аналитической базы по демографическим тенденциям, образованию и занятости женщин, влиянию на образование мер политики в области социальной защиты, занятости, госбюджета и предпринимательства;

формирование программ развития системы образования и системы бюджетирования с гендерно-чувствительными индикаторами;

повышение кадровой и технической оснащенности образовательных учреждений, в особенности в сельских населенных пунктах;

создание постоянно-действующей системы проведения информационно-просветительской работы по значимости и необходимости женского образования с привлечением СМИ, религиозных и общественных организаций;

содействие созданию безопасной учебной среды, учитывающей тендерные факторы, которая позволит устранить основное препятствие, мешающее охвату девочек системой образования.

Отдельные туалеты, безопасная питьевая вода, бесплатное питание и небольшие школы, расположенные недалеко от дома, - все это непосредственно влияет на посещение школ девочками и их учебу в школе;

- разработка механизмов продолжения обучения для девушек, не получивших в свое время полное среднее образование. Такие механизмы должны иметь практическую направленность, учитывать условия жизни девушек - содействие организации центров обучения рабочим специальностям (швея, прядение и вязание, ювелирное дело, и т.д.);
- разработка и осуществление специально рассчитанных на девушек программ, которые позволяли бы получать информацию, навыки, советы и услуги, необходимые им для профориентации, защиты от конфликтов и насилия в семье, злоупотребления наркотиками и распространением болезней передаваемых половым путем;
- разработка и применение механизмов обеспечения финансовых показателей системы образования, в том числе путем практикования проведения общественных бюджетных слушаний;
- обеспечение учета региональных особенностей и перспектив в процессе размещения учреждений профессионального образования.
- поддержание исследовательских программ по тендерным вопросам и обеспечение доступа к результатам для всех заинтересованных лиц.

Создание информационной сети по тендерным исследованиям.

## **5. ЖЕНЩИНЫ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Основная цель:

Повышение качества жизни женского населения через укрепление здоровья в целом и репродуктивного здоровья в частности.

### **5.1. Сильные стороны:**

- создана и расширяется сеть медицинских организаций, оказывающих услуги по охране здоровья' женщин, функционируют центры репродуктивного здоровья;
- разработаны и реализовываются программы по репродуктивному здоровью и репродуктивному праву, профилактике инфекционных и экстрогенитальных заболеваний, безопасному материнству;
- разработана Концепция охраны репродуктивного здоровья, определяющая государственную политику в этой области и систему комплексных профилактических мер, включающую совершенствование организации медицинской и лекарственной помощи, улучшение подготовки и усовершенствование кадров, информационное обеспечение деятельности в области охраны репродуктивного здоровья, а также проведения научных исследований по проблеме;
- функционируют общественные организации, занимающиеся вопросами исследования и освещения проблем, связанных с репродуктивным здоровьем женщин;
- проводятся информационные компании по важности грудного вскармливания, медицинского обслуживания матери и ребенка;

- созданы кризисные центры для женщин как компонент защиты, в том числе психического здоровья.

## 5.2. Слабые стороны:

- низкий образовательный уровень женского населения;
- недостаточность объемов государственного финансирования сектора здравоохранения. Ограниченность государственных расходов на здравоохранение затрагивает и мужчин, и женщин, но в условиях дефицита семейного бюджета потребности женщин в поддержании здоровья оказываются наименее приоритетными;
- низкий уровень квалификации и нехватка медицинского персонала, особенно в сельской местности;
- низкий уровень доходов семей, недостаточность финансовых средств для поддержания здоровья и полноценного доступа женщин к медицинскому обслуживанию;
- низкая информированность молодого поколения в вопросах сохранения репродуктивного здоровья и получения квалифицированной помощи;
- отсутствие системности в проведении мероприятий по профилактике, диагностике и лечению рака молочной железы, шейки матки, яичников и остеопороза.

## 5.3. Возможности:

- формирование и системный анализ банка данных по медицинской статистике с учетом тендерного аспекта;
- разработка сценариев развития системы здравоохранения, с обоснованием возможных перспектив относительно женского и детского здоровья;
- совершенствование системы диагностики и профилактики женского и детского здоровья;
- консолидация усилий официальных структур, органов местного самоуправления, неправительственных организаций в активизации информационных компаний по охране женского и детского здоровья;
- последовательное продвижение политики, планирования семьи.

## 5.4. Угрозы:

- неразвитость системы сбора и анализа данных в рамках медицинской статистики, что не позволяет получить полноценную реальную оценку ситуации;
- сохраняющаяся практика домашних родов увеличивает риск неблагоприятных родов;
- увеличение количества социально опасных заболеваний (ВИЧ/СПИДа, наркомании, алкоголизма, инфекций, передаваемых половым путем и др.);
- сохраняющийся рост случаев суицида у женщин, в том числе в молодом возрасте свидетельствует и о психологической неустойчивости.

### 5.5. Стратегические задачи:

- повышать образовательный уровень женщин;
- усилить потенциал сектора здравоохранения;
- обеспечить достоверность и прозрачность медицинской статистики;
- постепенно стирать различия между городом и селом в доступе и качестве медицинских услуг.

### 5.6. Действия:

- создание аналитической базы по демографическим тенденциям, заболеваемости, репродуктивному здоровью женщин и девушек-подростков, влиянию на здоровье мер в рамках политики занятости и социальной защиты, образования, экологии;
- формирование программ развития системы здравоохранения и системы бюджетирования с гендерно-чувствительными индикаторами;
- создание и реализация устойчивого механизма объединения усилий и координация действий органов государственной власти всех уровней, общественных объединений, религиозных и благотворительных организаций для проведения информационных компаний по поддержанию здоровья, оценки ситуации и мониторингу программ в области здравоохранения;
- интеграция национальной системы медицинской отчетности к мировой системе, в том числе в плане методологии расчетов, обоснованию медицинских норм и стандартов;
- повышение кадровой и технической оснащенности медучреждений, в особенности в сельской местности;
- создание на базе действующих онкологических отделений и женских консультаций пункты для раннего выявления (скрининга) рака молочной железы;
- разработка и обеспечение прозрачности нормативной базы по сооплате пациентов за медицинские услуги, с учетом тендерного фактора;
- осуществление Программ планирования семьи;
- принятие мер по профилактике самоубийств, включая развитие сети телефонов доверия, женских кризисных центров;
- обеспечение доступа всех женщин и девочек к просвещению по вопросам половой жизни и деторождения, безопасного материнства и кормления грудью, питания, злоупотребления психоактивными веществами;
- содействие повышению уровня знаний для снижения нежелательной беременности у молодежи.

## **6. ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕННОМ СОЗНАНИИ НЕОБХОДИМОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ**

Основная цель- формирование общественного сознания и поведения основываясь на принципы равенства прав и возможностей женщин и мужчин.

#### 6.1 .Сильные стороны:

- принятие в республике пакета тендерных программ и правил создающих базовый фон обеспечения равенства прав и возможностей;
- увеличивается количество местных изданий, типографий, каналов телевидения и радио что свидетельствует о расширении возможностей воздействия на общество, широкую аудиторию;
- активизация деятельности НПО, в том числе работающих в тендерной проблематике;
- увеличение публикаций женщин - журналистов, молодых независимых журналистов.

#### 6.2. Слабые стороны:

- отсутствие постоянства в проведении информационных кампаний по борьбе с дискриминацией в отношении мужчин и женщин;
- сохраняющаяся низкой тендерная подкованность местных журналистов и репортеров;
- СМИ пока не стали активными партнерами в решении тендерных проблем.

#### 6.3.Возможности:

- масштабное правовое и тендерное просвещение населения;
- объединение усилий СМИ и неправительственных организаций в освещении равенства женщин и мужчин, проблем женщин и детей;
- обучение работников СМИ работе над тендерной тематикой.

#### 6.4.Угрозы:

- сохраняющиеся тендерные стереотипы могут стать серьезным тормозом в осуществлении демократических преобразований в республике;
- недостаточное освещение тендерной политики государства в СМИ в определенной степени может снизить эффективность принимаемых мер.

#### 6.5. Стратегические задачи:

- внедрение тендерной тематики и подходов в деятельность печатных, радио, телевизионных и электронных СМИ;

расширение информированности общества относительно международных и национальных конвенций, гендерного законодательства;

повышение осведомленности общества по вопросам тендерного равенства.

## 6.6. Действия:

поддержка и повышение статуса журналисток в обществе; обучение главных редакторов СМИ навыкам по продвижению общественных дебатов по тендерной проблематике; популяризация положений международных конвенций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечению равноправия мужчин и женщин-организация конкурсов на лучший репортаж, заметку, плакат или стенд, проведение олимпиад и конференций, подготовка фильмов и публикаций; подготовка и публикация периодических отчетов о ходе исполнения государственных программ направленных на обеспечение равных прав, возможностей мужчин и женщин; обеспечение сотрудничества государственных органов и СМИ по вопросам достижения социального равенства мужчин и женщин; постоянное освещение в СМИ практических успешных примеров активности женщин в политике, экономике; поддержка практики проведения тендерной экспертизы законодательных и нормативных актов.

## 7. НАПРАВЛЕНИЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Основная цель: создание условий для достойной жизни женщин без насилия. Не допускать насилия как формы отношений между людьми. Искоренение насилия в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью.

### 7.1. Сильные стороны:

- создан координационный совет по предотвращению насилия в отношении женщин, в состав которого входят представители министерства юстиции, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, Министерства внутренних дел, комитета по делам женщин и семьи при Правительстве РТ, работники судов и Генеральной прокуратуры, а также представители НПО;

- Таджикистан присоединился к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, приняв на себя обязательства обеспечивать равные права для мужчин и женщин, в том числе право на жизнь без насилия;

- в нижней палате Парламента Республики Таджикистан функционирует комитет по делам семьи, охране здоровья, социальной защите и экологии, который занимается ведением законопроектной работы, и участвовал в разработке тендерной политики страны; имеются структуры в областных, городских, районных, представительных органах власти на местах, занимающиеся вопросами семьи;

в министерствах и ведомствах социального сектора (здравоохранения, труда и социальной защиты и др.) имеются подразделения, непосредственно занимающиеся решением проблем женщин, семьи, детей. Решением вопросов труда и быта женщин занимаются службы занятости населения и другие государственные органы;

при содействии Национальной комиссии по делам семьи и женщин ведется работа по предотвращению насилия в отношении женщин.

### 7.2. Слабые стороны:

жертвы не заявляют о совершенном насилии из-за страха подвергнуться общественному порицанию. Вследствие действия стереотипа "женской виновности" в изнасиловании; процедура сбора доказательств по данному виду преступления воспринимается женщинами

как унижительная и не обеспечивающая окончательной победы в судебном процессе и наказания насильника; трафик женщин становится заметным социальным явлением. В то же время информации о его масштабах, формах и видах явно недостаточно; жертвы трафика обычно оказываются без виз и паспортов или с поддельными паспортами, превращаясь в нелегальных мигрантов, в результате чего они не желают контактировать с правоохранительными органами, несмотря на противоправные условия жизни и работы; все вопросы, связанные с защитой прав и свобод граждан, рассматриваются местными судами в общем порядке, процедуры, учитывающие специфические потребности женщин, не предусмотрены; подразделения органов внутренних дел, занимающиеся проблемами насилия в отношении женщин, технически слабо оснащены, не имеют достаточных возможностей для оказания конкретной помощи женщинам-жертвам насилия;

отсутствие эффективных институциональных механизмов, занимающихся предотвращением и решением вопросов насилия в отношении женщин и способные предоставить поддержку- жертвам такого насилия; неразработанность современного законодательства в области профилактики и предотвращения насилия в отношении женщин, отсутствие специализированных нормативно-правовых актов в этой области и механизма мониторинга выполнения существующих нормативно-правовых актов;

- отсутствие комплексной системы регистрации и введения статистики по фактам насилия по тендерному признаку для оперативного регулирования в области оказания различным видам помощи пострадавшим от насилия;

- практически отсутствует статистика о насилии в семье, на работе, по месту учебы, которое совершается в форме морального надругательства, психологического давления, недостаточно учитываются факты сексуального домогательства;

- недостаточный уровень подготовки сотрудников правоохранительных, образовательных, медицинских учреждений по вопросам насилия по тендерному признаку и защиты прав человека;

- низкий уровень осведомленности населения о проблемах насилия по тендерному признаку ввиду неадекватного освещения этой проблемы в СМИ.

### 7.3. Возможности:

- создание государственной программы и включение всех уровней и всех подразделений власти в борьбу с проявлениями насилия в отношении женщин;

- развитие сети кризисных центров и приютов для лиц, подвергшихся насилию. В перспективе они могут стать методической и информационной базой для всех учреждений социального обслуживания семьи и детей;

- предотвращение и профилактика домашнего насилия посредством обучения и выявления насилия на ранней, начальной стадии.

### 7.4. Угрозы:

- тендерная асимметрия, являясь базовой в системе человеческих отношений и выступая питательной средой для любых насильственных проявлений, основанных на представлении о "природном" превосходстве мужчин, может принимать нежелательные формы; кроме того, она приводит к деформации личности, столкнувшейся с проявлениями насилия;

- последствия насилия, которые могут привести к социальной изоляции и антисоциальному поведению женщины, ограничению экономических возможностей, нежеланию участвовать в политической, общественной или образовательной деятельности;

- негативное воздействие насилия на психику детей-очевидцев;

- рост суицида женщин, убийств и нанесения телесных повреждений средней тяжести, преступности среди детей, подростков и Молодежи.

#### 7.5. Действия:

В области профилактики и предотвращения насилия в отношении женщин:

- совершенствование системы законодательства в области профилактики и предотвращения насилия по тендерному признаку в соответствии с международными правовыми нормами и оптимизация системы мер по правовой защите пострадавших от насилия правоохранительными органами;

- формирование системы социальных институтов по оказанию практической помощи пострадавшим от насилия по тендерному признаку и координация усилий и ресурсов всех заинтересованных в этой проблеме сторон;

- создание системы кадрового и научно методического обеспечения деятельности специализированных социальных институтов по работе с пострадавшими от насилия для организации мониторинга и корректировки проектов, программ и мероприятий;

- консультирование населения по вопросам профилактики насилия в отношении женщин на базе кризисных центров, служб, вузов и районных отделений ОВД;

- комплексная подготовка и обучение социальных работников, соответствующего персонала органов здравоохранения, образования и правоохранительных органов для работы с гражданами, подвергшимися насилию, на базе одного или нескольких специализированных вузов страны;

- включение в учебные программы специальных курсов подготовки по предупреждению возможного насилия по тендерному признаку;

- проведение информационной, образовательной и воспитательной работы по изменению традиционных стереотипов, основанных на превосходстве одного пола над другим; поддержка, развитие и осуществление социальной рекламы и других методов привлечения СМИ к пропаганде ценностей ненасилия.

- усиление взаимодействия властных структур, социальных учреждений и неправительственных организаций в области профилактики и предотвращения насилия по тендерному признаку;

- обеспечение специализированного обучения сотрудников правоохранительных органов, медиков, социальных работников для оказания помощи, реабилитации и других социальных услуг пострадавшим от насилия и лицам, совершившим насилие;

- создание специальной рабочей группы для изучения истории и теории насилия по тендерному признаку и проведение научных и научноприкладных исследований для изучения феномена насилия;

- совершенствование статистической отчетности с целью получения полной и объективной информации обо всех формах насилия по тендерному признаку, а также поощрение исследования о причинах, характере, степени и последствиях такого насилия, об эффективности мер по предупреждению и предотвращению насилия;

- осуществление постоянного патронажа женщин, нуждающихся в поддержке, защите от насилия, реабилитации и предоставлении временного приюта;

- оказание психологической поддержки женщинам в решении проблем мобилизации их собственных возможностей и внутренних ресурсов для преодоления сложных жизненных ситуаций; проведение информационно-пропагандистской и образовательной работы (обучающие программы, выпуск буклетов и бюллетеней), связанной с проблемами предотвращения насилия, в том числе трафика;

содействие распространению международного опыта борьбы с насилием, содействие осознанию женщинами своей причастности к искоренению насилия путем повышения личной и корпоративной самооценки их политической и правовой культуры;

совместно с неправительственными организациями постоянное проведение тендерного обучения специалистов, работающих в правоохранительных органах и органах юстиции, а также работников здравоохранения;

в целях предупреждения фактов насилия проведение профилактической работы с неблагополучными семьями и потенциальным контингентом населения;

усиление работы в общеобразовательных школах и ВУЗах по вопросам семейного воспитания и нормам этики и морали;

в трудовых коллективах проводить работу по введению запрета на любые формы дискриминации по признаку пола, вербальное насилие, сексуальные домогательства и другие формы поведения, унижающие достоинство женщин и мужчин;

на конкурсной основе создание художественных и документальных фильмов о призваниях женщины, выпуск наглядных пособий, направленных на воспитание молодого в основном мужского поколения в духе уважения к женщинам В области пресечения насилия:

изучение правовых актов для разработки Закона Республики Таджикистан "О защите от насилия в семье" рассматривающий насилие в семье как уголовное преступление;

рассмотреть возможность создания национального координационного центра по борьбе с нелегальным вывозом людей (в том числе женщин и детей);

развивать систему помощи пострадавшим от насилия, а именно создавать широкую сеть служб, обеспечивающих помощь, в частности: систему убежищ по районному принципу, общегородскую горячую линию для пострадавших от насилия; специальный отдел по расследованию насильственных преступлений по тендерному признаку в рамках ОВД; общегородскую службу помощи пострадавшим от насилия при правительстве; повышать

ответственность правоохранительных органов за прием заявлений от пострадавших и адекватное расследование преступлений в области насилия По тендерному признаку;

- рассмотреть возможность создания районных кризисных центров за счет средств местных бюджетов и государственных грантов на социально значимые проекты;

- создать и внедрить систему по работе с виновниками семейного насилия, обязательное прохождение ими программ по реабилитации виновников семейного насилия;

- рассмотреть вопросы создания реабилитационных центров в пунктах пропуска через государственную границу для размещения жертв трафика из Таджикистана и стран-участниц СНГ до выяснения обстоятельств их пребывания за границей;

- принять меры по упрощению процессуальных действий по принятию мер к виновным за совершение домашнего насилия;

- укрепить структурные подразделения МВД, занимающиеся предупреждением и пресечением насилия;

- оказывать поддержку кризисным центрам за счет государственных грантов на социально значимые проекты.

## **8. ФАКТОРЫ УКРЕПЛЕНИЯ СЕМЬИ**

Основная цель: укрепление института семьи и семейно-брачных отношений путем повышения престижа семьи, пропаганды ценностей брака и семьи, достижения тендерного равенства в семейных отношениях, обеспечивающих социальную и культурную преемственность поколений и являющихся фактором стабильности и устойчивого развития гражданского общества.

### **8.1. Сильные стороны:**

- создана достаточная правовая база по вопросам семьи, женщин и детей; 15 июля 2004 года принят Закон Республики Таджикистан "О борьбе торговле людьми", программы, Указом Президента РТ в июле 2005 года; создана Специальная рабочая группа по возвращению жертв торговли людьми, находящихся в странах Персидского залива, в частности в ОАЭ; Постановлением Правительства РТ от 4 января 2005г. из числа представителей соответствующих министерств и ведомств создана Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми;

- в настоящее время религиозным деятелям республики запрещено совершать мусульманский обряд вступления в брак "никох" без официальной регистрации в ЗАГСе;

- понимание в обществе важности семьи, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса;

- претворение в жизнь. Закона Республики Таджикистан по упорядочению национальных традиций и обрядов;

- признание необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятие специальных мер их социальной поддержки;

- активное сотрудничество женских общественных объединений с государственными органами.

## 8.2.Слабые стороны:

низкий образовательный уровень девушек в возрасте от 16-19 лет;

многоженство;

рост влияния религиозного фактора;

наличие неполных семей, состоящих из одного родителя и детей, являющихся в основном материнскими;

уменьшилось влияние отцов на воспитание детей в семье;

увеличивается количество разводов, падает престиж семьи, усиливаются напряженность внутрисемейной жизни, конфликты и факты насилия в отношении женщин;

возникает проблема, связанная с получением алиментов в случаях с трудовыми мигрантами;

плохо функционируют детские дошкольные и школьные учреждения. Практически во многих детских садах отсутствуют группы ясельного возраста, позволяющие работать матерям, имеющим малолетних детей. Питание, заработная плата воспитателей, нянечек в подобных учреждениях, в своем большинстве, формируется из " средств, выплачиваемых родителями в рамках ежемесячной платы, которая, в свою очередь, составляет в среднем от 50 до 150сомони;

усилился всеобщий эгоизм. В брачно-семейном поведении ему способствует дух сексуальной вседозволенности, насаждаемый фильмами, книгами, кассетами и газетами эротического содержания, на смену старой морали пришла полная "свобода личности": никто никому ни в чем не обязан, что подрывает основы семьи и общества;

низкий уровень правовой грамотности "первых" и "вторых" жен и их нежелание обращаться в суд из-за сложности сбора доказательств в подобных случаях и.т.д.

отсутствие методики и специалистов, которые бы могли провести генетическую экспертизу по ДНК, выводы которой являются бесспорным доказательством происхождения ребенка от конкретного лица;

институт брачного договора, включенный в Семейный кодекс, почти не применяется в республике;

в республике не принят Закон "О потребительской корзине", исходя из этого не возможно установить размер алиментов, позволяющих обеспечить нормальное содержание ребенка.

в распределении домашних обязанностей сохраняется большее тендерное неравенство, чем можно было ожидать, учитывая такие факторы как массовый выход замужних женщин на рынок труда, занятость жёны вне дома очень слабо влияет на увеличение времени, затрачиваемого мужем на работу по дому;

нынешняя законодательная база не способствует разрешению проблемы многоженства. Штраф или наказание в виде лишения свободы сроком на два года не приводят к уменьшению полигамии.

### 8.3. Возможности:

дальнейшее совершенствование социальных гарантий поддержки семьи; развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, летних оздоровительных лагерей для школьников; редакция отдельных статей Семейного и Уголовного кодекса, в плане установления брачного возраста и меры наказания за многоженство, определить перечень исключительных обстоятельств, позволяющих суду принять решение о снижении брачного возраста. При решении вопроса о снижении брачного возраста, обязывать стороны пройти обязательное медицинское обследование.

### 8.4. Угрозы:

рост числа лиц, никогда не состоявших в официальном браке;

ухудшение положения многодетных семей, одиноких матерей и молодых семей;

ослабление временным обществом понимания созидающей роли семьи в развитии будущего человеческого потенциала; ухудшение

демографической ситуации.

### 8.5. Действия:

поднять на должный уровень органам ЗАГС пропаганду и разъяснительную работу по регистрации браков, а также по внедрению в жизнь "Брачного договора" как эффективного инструмента защиты обоюдных интересов супругов, разработать и внедрить через национальное законодательство порядок заключения особых соглашений в рамках гражданского права с учетом семейного законодательства между лицами, живущими в гражданском браке, с целью обеспечения равенства в имущественных вопросах; разработать специальные государственные программы по поддержке матерей-одиночек, имеющих на руках малолетних детей;

улучшить- функционирование детских дошкольных и школьных учреждений, во многих детских садах отсутствуют группы ясельного возраста позволяющие работать матерям, имеющих малолетних детей; создать специальные подразделения в системе правоохранительных органов по профилактике от насилия в семье; разработать Министерством внутренних дел Республики Таджикистан совместно с Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан формы и перечень индикаторов по насилию в разрезе пола и возраста в соответствии с требованиями международного стандарта;

- использование и пропаганда тендерной статистики в просветительских кампаниях, направленных на изменение общественного мнения относительно положения женщин в Республике Таджикистан, повышение уровня правовой культуры населения, формирования чувства ответственности и уважения законов, понимания гармонии между правами и обязанностями (СМИ); возрождать нравственные ценности и культивировать позитивный образ семьи и брака;

- использовать информационные кампании для пропаганды заключения брачного договора при вступлении в брачный союз, разъяснения населению отрицательных последствий многоженства;

- паспортным службам вернуться к практике проставления в паспорте отметки о состоянии в браке и количестве детей;

- совершенствовать законодательство по укреплению брачно-семейных отношений и повышению статуса семьи. Обеспечить нормативную базу по регулированию вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей;

возродить лучшие семейные, этнокультурные традиции, способствующие укреплению духовных и нравственных основ брака и семьи;

обеспечить необходимые условия для реализации экономической, воспроизводительной и культурно-психологической функций семьи, повысить качество жизни семей;

- развивать действующие специализированные институты социального обеспечения семьи и детей, службы специализированной психологопедагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям;

- организация постоянных передач (программ) на радио, телеканалах, в других средствах массовой информации на темы брачно-семейных отношений с привлечением специалистов различных сфер;

- введение в учебные программы школ и вузов предмета "Тендерное равенство в семье", с целью трансформации представления о воспитательной функции как исключительно женской, роста авторитета отца и создания условий, чтобы материнство не было препятствием карьерному росту и личной самореализации женщин.

## **9. ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ И МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

9.1. В области активизации роли женщин в общественно-политической жизни страны:

- количество женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений;

- доля женщин в составе Маджлиси намояндагон и в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

- доля женщин в политических партиях;

- наличие механизмов по продвижению женщин в государственных учреждениях;

- представительство мужчин и женщин, в судах (конституционных, верховных и экономических).

9.2. В области повышения занятости женщин на рынке труда:

- доля мужчин и женщин в формировании валового внутреннего продукта;

- соотношение заработной платы мужчин и женщин в разрезе городсело;

- количество вновь созданных рабочих мест, в городской и сельской местности, всего, также для мужчин и женщин;
- уровень безработицы среди мужчин и женщин в разрезе по возрасту, город-село;
- численность лиц, проживающих за чертой бедности, всего, в т.ч. мужчин, женщин;
- доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством;
- численность получателей социальных выплат (пенсий, пособий, их средний размер), всего, также мужчин и женщин;
- количество домохозяйств во главе с одним кормильцем в разрезе по полу.

#### 9.3. В области поддержки развития женского предпринимательства:

- доля женщин, владеющих землей, в общей численности населения;
- численность получивших кредиты на приносящую доход деятельность, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село;
- количество зарегистрированных предприятий, собственниками которых являются женщины;
- численность населения, обратившегося в органы по трудоустройству, всего, в т.ч. женщин;
- численность самостоятельно занятых женщин;
- численность занятых в сельскохозяйственном производстве, всего, в т.ч. мужчин, женщин;
- доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село.

#### 9.4. В области повышения образовательного уровня женщин:

- существенное сокращение разрыва в показателях уровня грамотности между городским и сельским женским населением;
- увеличение занятости женщин доходоприносящей деятельностью на официальном рынке труда;
- повышение образовательного уровня подрастающего поколения.

#### 9.5. В области улучшения здоровья женщин:

- повышение адекватности и полноты медицинской отчетности и статистики;
- обеспечение методологической сопоставимости национальных показателей здравоохранения с глобальными оценками;

- повышение процента женщин детородного возраста, применяющих безопасные контрацептивы;
- реальное снижение количества абортов;
- снижение риска распространения инфекций передающихся половым путем.

9.6. В области формирования в общественном сознании необходимости обеспечения равенства прав и возможностей:

- улучшение законодательной базы, создание институциональных механизмов и повышение правовой и тендерной грамотности женщин;
- количество и направленность публикаций, передач и трансляций по тендерной проблематике;
- число журналистов, специализирующихся в освещении проблем равенства прав и возможностей;
- количество примеров сотрудничества СМИ и НПО;
- количество полученных откликов на публикации и передачи;

9.7. В области предотвращения насилия в отношении женщин:

- наличие соответствующих законов и соответствующих механизмов их реализации;
- число случаев насилия в отношении женщин в динамике и по видам насилия;
- количество сотрудников подразделений МВД по защите женщин от насилия;
- количество кризисных центров, в том числе с приютами (численность обратившихся мужчин и женщин, всего, в том числе по видам насилия);
- количество теле-радиопрограмм/передач, информационных роликов, публикаций, посвященных тендерному насилию;
- факты осуждения за двоеженство или многоженство судами Республики Таджикистан;
- количество специализированных институтов социального обеспечения семьи и детей, центров психолого-педагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям;

9.8. В области укрепления семьи и повышения роли воспитания в семье:

- количество дошкольных учреждений и медицинских учреждений;
- количество зарегистрированных браков и разводов;
- количество и состав неполных семей;
- количество получателей и размер детских пособий;

- наличие специальных радио-телевизионных программ, а также рубрик в периодической печати.

#### 9.9. Реализация Стратегии обеспечивается следующими механизмами:

правовыми - разработка и реализация нормативных правовых актов, направленных на реализацию политики повышения статуса женщины в общественно-политической, экономической, культурной и т.п. жизни страны, осуществление экспертизы нормативных правовых актов с точки зрения их влияния на жизнедеятельность семьи, проведения мероприятий по повышению правовой культуры населения;

организационными - повышение уровня координации деятельности государственных и негосударственных структур и поддержка негосударственных некоммерческих организаций - общественных объединений, оказывающих социальные услуги семье, в том числе с использованием механизма государственного заказа, а также с учетом внедрения механизмов нормативно-целевой схемы планирования бюджетных расходов;

финансовыми - выделение финансовых ресурсов на реализацию Стратегии за счет средств государственного бюджета и международных организаций и осуществление контроля за их целевым использованием; учреждений, реализующих тендерную политику, укрепление их материально-технической базы, создание новых учреждений, реализующих различные направления тендерной политики;

социально-экономическими - создание материальной базы и формирование условий для решения приоритетных задач по улучшению социально-экономического положения женщин, привлечение бизнеса к решению задач тендерной политики; информационно-пропагандистскими - информирование общественности о ходе реализации Стратегии, формирование общественного мнения о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни;

кадровыми - создание системы подготовки, переподготовки специалистов на базе высших учебных заведений, Института повышения квалификации госслужащих при Президенте Республики Таджикистан, Центра тендерной педагогики;

научными - привлечение научного потенциала республики для реализации основных положений Стратегии, организация мониторинга положения женщин в Таджикистане, создание информационно-аналитического Центра по вопросам тендерной статистики и политики.